

Администрация Мордовского района
Тамбовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2013

р.п.Мордово

№ 1133

Об утверждении Положения о порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Мордовского района

В целях реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения эффективности использования бюджетных ресурсов, совершенствования программно-целевого метода управления экономикой и для проведения оценки эффективности муниципальных программ, администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Мордовского района согласно приложению.

2. Разместить (опубликовать) настоящее постановление на информационно - новостном портале региональных средств массовой информации Тамбовской области ([www. tor68.ru](http://www.tor68.ru)).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района Б.В. Глазкова

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.

Глава района

С.В. Манн

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации района
от 30.10.2013 № 1133

Положение о порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Мордовского района

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Мордовского района (далее – Программ), критерии такой оценки.

1.2. По каждой Программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации.

1.3. По результатам указанной оценки администрацией Мордовского района не позднее, чем за один месяц до дня внесения проекта решения в Мордовский районный Совет народных депутатов «О районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», может быть принято решение о сокращении, начиная с очередного финансового года, бюджетных ассигнований на реализацию Программы или о досрочном прекращении ее реализации.

В случае принятия данного решения и при наличии заключенных во исполнение соответствующих Программ муниципальных контрактов в бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из указанных контрактов, по которым сторонами не достигнуто соглашение об их прекращении.

1.4. Ежегодно основные сведения о достижении целевых индикаторов и объемах финансирования Программы заказчиком координатором (заказчиком) размещаются на официальном сайте администрации Мордовского района.

2. Критерии, применяемые при оценке Программ

2.1. Оценка эффективности каждой Программы основана на расчете четырех комплексных критериев (K_i). Каждый комплексный критерий (K_i) рассчитывается на основе первичных критериев (k_i). Перечень первичных критериев (k_i) представлен в приложении 1 к настоящему Положению.

2.2. Система комплексных критериев (K_i), используемых для оценки эффективности Программ, приведенная в приложении 1 к настоящему Положению, включает четыре критерия:

K₁ - соответствие Программы системе приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, Тамбовской области, Мордовского района.

К2 - объем и соотношение источников финансирования Программы;
К3 – организация управления и контроля за ходом исполнения Программы;

К4 - динамика реализации мероприятий и целевых показателей эффективности Программы.

2.3. Первоначально определяется соответствие Программы первичным критериям (k_i). Весовое значение первичного критерия (Z_i) приведено в графе 2 приложения 1 к настоящему Положению.

Степень соответствия Программы (отдельных ее разделов, положений) каждому первичному критерию оценивается по балльной шкале. При этом присвоенная балльная оценка аргументируется соответствующими функциональными характеристиками конкретных Программ, текущими параметрами и показателями, отражающими ход реализации Программы и деятельность муниципального заказчика-координатора (заказчика) Программы по обеспечению достижения целей и конкретных результатов. Максимальная оценка по первичным критериям принимается равной 10 баллам. Расчет первичного критерия (k_i) производится путем умножения весового коэффициента (Z_i) на одну из балльных оценок (N). Балльная оценка (N) определяется наибольшим соответствием Программы одной из градаций (графа 4 приложения 1). Формула соответствия Программы частному критерию выглядит следующим образом:

$$k_i = Z_i \times N$$

2.4. На основе оценок по первичным критериям (k_i) рассчитывается оценка по комплексному критерию (K_i). Расчет производится путем суммирования оценок по первичным критериям, входящим в состав комплексного критерия:

$$(K_i) = k_1 + k_2 + \dots + k_i$$

3. Интегральная оценка эффективности Программ

3.1. Интегральный показатель рейтинга Программы (R) рассчитывается на основе полученных оценок по комплексным критериям с учетом их весовых коэффициентов по формуле:

$$R = K_1 \times 0,1 + K_2 \times 0,15 + K_3 \times 0,2 + K_4 \times 0,2$$

3.2. Оценка эффективности Программы осуществляется с учетом динамики ее реализации по годам.

Итоговый показатель эффективности Программы (F) определяется следующим образом:

- в том случае, если интегральный показатель R снижен по сравнению с прошлым годом, результат характеризуется как «отрицательный» и $F = R - 0,5$;

Если интегральный показатель R остался на уровне предыдущего года, то $F = R$;

Если интегральный показатель R выше уровня предыдущего года, то результат «положительный» и $F = R + 0,5$.

Рассчитанное значение итоговой оценки сопоставляется с приведенной в таблице 1 качественной шкалой.

Таблица 1

Численное значение итогового показателя эффективности (F) в баллах	Качественная характеристика Программы
$7 \leq F$	Эффективность Программы высокая
$5,5 \leq F < 7$	Умеренно эффективная
$4 \leq F < 5,5$	Эффективность Программы удовлетворительная
$F < 4$	Неэффективная

При этом эффективность Программы первого года реализации определяется путем достижения ожидаемых конечных результатов реализации Программы за первый год ее реализации и рассчитывается по вышеприведенной формуле интегрального показателя рейтинга Программы R.

3.3. На основании рейтинговых оценок эффективности качественных характеристик Программ, полученных по итогам их выполнения в отчетном финансовом году, отделом экономики администрации района разрабатываются рекомендации по реализации Программ в очередном финансовом году. Рекомендации формируются следующим образом:

если значение балльной итоговой оценки равно или превышает 7 баллов (эффективная Программа), - отдел экономики администрации района вправе рекомендовать сохранить предусмотренные в Программе объемы финансового обеспечения из районного бюджета в очередном финансовом году;

если значение балльной итоговой оценки равно или находится в интервале от 5,5 до 7 баллов (умеренно эффективная), - отдел экономики администрации района вправе рекомендовать сохранить финансирование, предусмотренное в районном бюджете в очередном финансовом году, с учетом индекса-дефлятора;

если значение балльной интегральной оценки находится в интервале от 4 до 5,5 баллов (эффективность реализации Программы оценивается как удовлетворительная), - отдел экономики администрации района вправе рекомендовать подвергнуть Программу корректировке, исключив низкоэффективные и неэффективные программные мероприятия с сокращением уровня финансирования данной Программы из районного бюджета в очередном финансовом году в соответствии с формулой расчета лимита обязательств районного бюджета по Программе, указанной в п. 3.4 настоящего Положения;

если значение балльной интегральной оценки ниже 4 баллов (Программа оценивается как неэффективная), - отдел экономики администрации района вправе подготовить рекомендации о досрочном прекращении реализации данной Программы в очередном финансовом году.

3.4. Расчет лимита по Программе (V_i) осуществляется по следующей формуле:

$$V_i = F_i \times P_i \times q, \text{ где:}$$

F_i – итоговый показатель эффективности Программы;
 P_i - расходы районного бюджета по Программе за отчетный период;
 q - коэффициент распределения средств, который определяется по формуле:

$q = V_p / (F_1 \times P_1 + F_2 \times P_2 + \dots + F_i \times P_i)$, где:

V_p – предельный (прогнозный) объем средств районного бюджета на финансирование Программ на очередной финансовый год;

i - номер Программы.

При определении лимитов районного бюджета также учитываются обязательства по софинансированию мероприятий Программ из областного бюджета, действующим (заключаемым) контрактам и соглашениям, принимаются во внимание приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации, Тамбовской области, Мордовского района.

4. Предоставление отчетности о результатах реализации Программ

4.1. Заказчик-координатор (заказчик) Программы ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, представляет в отдел экономики администрации района и финансовый отдел администрации района отчет о ходе реализации Программы и использовании финансовых средств, информацию о достижении значений целевых индикаторов Программы по формам согласно приложениям 2,3,4 к настоящему Положению.

4.2. Кроме того, отчет должен содержать пояснительную записку, в которой отражаются:

4.2.1. сведения о соответствии Программы социально-экономическим приоритетам Российской Федерации, Тамбовской области и Мордовского района, закрепление этих приоритетов нормативными правовыми актами;

4.2.2. сведения о контроле муниципального заказчика за исполнением Программы в полном объеме и по всем источникам: об участии в областных программах и конкурсах, о заключении контрактов, соглашений, проведенных торгах, нахождении средств на счетах заказчиков и исполнителей мероприятий, определенных на конкурсной основе;

4.2.3. сведения о соответствии фактических значений основных целевых индикаторов, установленным при утверждении Программы, а также сведения показателях, значения которых отличаются от среднеобластных в худшую сторону или имеют неблагоприятную динамику при реализации Программы;

4.2.4. информация о динамике целевых показателей и индикаторов в соответствии с полнотой финансирования Программы: описание положительной (отрицательной) динамики целевых показателей в соответствии с увеличением (уменьшением) финансирования Программы. В случае не достижения утвержденных в Программе показателей, критериев результативности и эффективности, муниципальный заказчик обязан объяснить причины невыполнения данных показателей.

4.2.5. информация о ходе и полноте выполнения программных мероприятий и Программы в целом, о причинах несвоевременного выполнения программных мероприятий;

4.2.6. информация о количестве муниципальных образований района, на территории которых реализуются мероприятия Программы;

4.2.7. информации о достигнутой экономии бюджетных расходов на выполнение работ, поставку товаров и предоставление услуг для реализации программных мероприятий от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на участие в реализации программных мероприятий и направлениях расходования сэкономленных средств;

4.2.8. сведения о внедрении и эффективности инновационных проектов;

4.2.9. оценка влияния фактических результатов реализации Программы на различные сферы экономики района;

4.2.10. информация о внесении изменений в Программу и приведение ее в соответствие с фактической реализацией: отражение в Программе изменений нормативных правовых актов, федеральных и областных целевых программ, на основании которых разрабатывалась Программа, информация об исключении (включении) программных мероприятий, о сокращении (увеличении) объемов финансирования.

5. Рассмотрение итогов оценки эффективности реализации Программ

5.1. Результаты оценки эффективности Программ и соответствующие рекомендации отдела экономики администрации района предоставляются в установленном порядке для рассмотрения на заседании комиссии по рассмотрению и оценке эффективности муниципальных программ..

5.2. Снижение или повышение эффективности реализации Программы может являться основанием для уменьшения или увеличения в установленном порядке средств районного бюджета, выделяемых в очередном финансовом году на реализацию Программы.

Снижение эффективности реализации Программы может являться основанием для принятия администрацией Мордовского района решения о приостановлении или прекращении действия Программы.

6. Перечень Программ

6.1. В целях учета и проведения оценки эффективности Программ отдел экономики администрации района формирует Перечень и график разработки проектов муниципальных Программ Мордовского района (далее – Перечень Программ).

6.2. Перечень Программ – информационная база данных о муниципальных программах, утвержденных в установленном порядке и реализуемых на территории Мордовского района.

6.3. Перечень Программ включает: наименование Программы, наименование заказчика-координатора (заказчика) Программы, наименование, дату и номер нормативного правового акта, утвердившего муниципальную программу.

6.4. Порядковый номер Программе присваивается после утверждения ее нормативным правовым актом. Перечень Программ актуализируется отделом экономики ежеквартально и размещается на официальном сайте администрации Мордовского района.

Приложение
к Положению о порядке проведения
оценки эффективности муниципальных
программ Мордовского района

Оценка по комплексному критерию К1

Формулировка критерия – соответствие Программы системе приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, Тамбовской области, Мордовского района

Весовой коэффициент критерия – $Z1 = 0,1$

Система оценок по критерию

Обозначение частного критерия, k	Весовой коэфф. критерия, k	Формулировка критерия	Градация критерия	Система балльных критериев N
1	2	3	4	5
K1.1	Z1.1	Соответствие проблемы социально-экономическим приоритетам федерального уровня	1. Проблемная область Программы отнесена нормативными правовыми актами федерального уровня к приоритетным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации в том числе к проблемным отраслям национальных проектов и действующих (разрабатываемых) федеральных целевых программ (подпрограмм) 2. Проблемная отрасль Программы не отнесена нормативно-правовыми актами федерального уровня к приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации	10 0
K1.2	Z1.2 =0,5	Соответствие проблемы социально-экономическим приоритетам Тамбовской области и Мордовского района	1. Проблемная область Программы отнесена нормативными правовыми актами Тамбовской области к приоритетным направлениям социально-экономического развития области и Мордовского района 2. Проблемная область Программы не отнесена нормативными правовыми	10 8

			<p>актами Тамбовской области к приоритетным направлениям социально-экономического развития, но характеризуется показателями, значения которых отличаются от среднероссийских в худшую сторону и имеют неблагоприятную динамику</p> <p>3. Проблемная область Программы не отнесена нормативными правовыми актами Тамбовской области к приоритетным направлениям социально-экономического развития и материалы документа не позволяют сделать однозначных выводов об имеющихся неблагоприятных тенденциях в рассматриваемой сфере</p>	0
--	--	--	---	---

Оценка по комплексному критерию К2

Формулировка критерия – объем и соотношение источников финансирования Программы.

Весовой коэффициент критерия – $Z2 = 0,15$

Система оценок по критерию

Обозначение частного критерия, k	Весовой коэффициент критерия, k	Формулировка критерия	Градации критерия	Система балльных оценок, N
1	2	3	4	5
k2.1	$Z2.1=0,3$	Отношение общего фактического объема исполнения Программы из всех источников за отчетный год к плановому объему, утвержденному в Программе	1.Свыше 80% 2.От 50 до 80% 3.От 20 до 50% 4. Менее 20%	10 7 4 0
k2.2	$Z2.2=0,3$	Освоение средств, предусмотренных бюджетами (отношение кассовых расходов по Программе к объему ассигнований на реализацию Программы, предусмотренному бюджетами)	1.Освоение 100% 2.От 75 до 100% 3. от 50 до 75% 4. Менее 50%	10 8 5 0
k2.3	$Z2.3=0,3$	Отношение фактического объема исполнения Программы за счет средств	1.Свыше 80% 2.От 50 до 80% 3.От 20 до 50% 4. Менее 20%	10 7 4 0

		районного бюджета за отчетный год к соответствующему плановому параметру, утвержденному в Программе		
k2.4	Z2.4 =0,1	Доля средств районного бюджета в общем объеме финансового обеспечения Программы (по результатам фактического исполнения Программы в отчетном году)	1.От 20 до 70% 2.Менее 20 или более 70% 3. 100%	10 5 2
k2.5	Z2.5=0,1	Доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения Программы (по результатам фактического исполнения Программы в отчетном году)	1.Более 10% 2.Менее 10% 3.Финансовое обеспечение Программы из внебюджетных источников отсутствует	10 5 0
k2.6	Z2.6=0,3	Наличие мероприятий, направленных на совершенствование материально-технических ресурсов, в т.ч. разработку проектно-сметной документации, технической документации, приобретение техники и оборудования в отчетном году	1.В отчетном году в рамках реализации Программы осуществлялись мероприятия, направленные на совершенствование материально-технических ресурсов, в т.ч. разработку проектно-сметной документации, технической документации, технической документации, приобретение техники и оборудования 2. В отчетном году в рамках реализации Программы данные мероприятия не осуществлялись	10 0

Оценка по комплексному критерию К3

Формулировка критерия - организация управления и контроля за ходом исполнения Программы.

Весовой коэффициент критерия – $Z3 = 0,2$

Система оценок по критерию

Обозначение частного критерия, k	Весовой коэфф. критерия, k	Формулировка критерия	Градация критерия	Система бальных оценок, N
1	2	3	4	5
k3.1	Z3.1=0,3	Количество сельсоветов района, на территории которых реализуются мероприятия Программы	<p>1. Реализация программных мероприятий осуществляется на территории всех сельсоветов района</p> <p>2. Реализация программных мероприятий осуществляется на территории более чем в 50% от общего числа сельсоветов района</p> <p>3. Реализация программных мероприятий осуществляется на территории менее 50% сельсоветов района</p> <p>4. Реализация программных мероприятий осуществляется на территории 1- 2 сельсоветов района</p>	<p>10</p> <p>7</p> <p>5</p> <p>2</p>
k3.2	Z3.2=0,1	Организация контроля за исполнением Программы	<p>Муниципальный заказчик Программы осуществляет контроль за исполнением Программы в полном объеме и по всем источникам.</p> <p>1. Программа позволяет привлекать средства из различных источников, в том числе из областного.</p> <p>2. Фактически исполнение Программы осуществляется из одного источника – районного бюджета</p>	<p>10</p> <p>0</p>
k3.3	Z3.3=0,2	Качество ежегодно	1. Информация полностью соответствует	10

		предоставляемой информации о выполнении Программы за прошедший год	установленным требованиям и рекомендациям 2. Информация не содержит полного объема сведений, что затрудняет объективную оценку хода выполнения Программы 3. Информация не соответствует установленным требованиям и рекомендациям	5 0
k3.4	Z3.4=0,1	Соблюдение муниципальными заказчиками сроков предоставления отчетов о реализации Программы в отчетном году	1. Сроки соблюдаются регулярно 2. Сроки не соблюдаются	10 0
k3.5	Z3.5=0,2	Достижение экономии бюджетных расходов на выполнение работ, поставку товаров и предоставление услуг для реализации программных мероприятий от проведения торгов(конкурсов, аукционов) на участие в реализации программных мероприятий	1. Информация о реализации Программы содержит сведения о достигнутой экономии бюджетных расходов на выполнение работ, поставку товаров и предоставление услуг для реализации программных мероприятий от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на участие в реализации программных мероприятий и направлениях расходования сэкономленных средств 2. Информация о реализации Программы не содержит сведений о достигнутой экономии бюджетных расходов на выполнение работ, поставку товаров и предоставление услуг для реализации программных мероприятий от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на участие в	10 0

			реализации программных мероприятий	
k3.6	Z3.6=0,3	Внесение изменений в Программу в установленном порядке и приведение ее в соответствие с фактической реализацией и утвержденными бюджетными проектировками, заключением контрактов и т.д.	Внесены изменения в установленном порядке Изменения не вносились	10 0

Оценка по комплексному критерию К4

Формулировка критерия – динамика реализации мероприятий и целевых показателей эффективности Программы.

Весовой коэффициент критерия – $Z4 = 0,2$

Система оценок по критерию

Обозначение частного критерия, k	Весовой коэффиц. критерия, k	Формулировка критерия	Градация критерия		Система балльных оценок N
1	2	3	4		5
k4.1	Z4.1=0,5	Степень соответствия достигнутых в отчетном периоде индикаторов (показателей) целевым индикаторам (показателям), утвержденным в Программе	1. В отчетном году плановое значение индикаторов (показателей) целей выполнено более чем на 90% 2. В отчетном году плановое значение индикаторов (показателей) целей выполнено на 70-90% 3. В отчетном году плановое значение индикаторов (показателей) целей выполнено на 50-70% 4. В отчетном году плановое значение индикаторов (показателей) целей выполнено менее чем на 50%		10 7 4 0
k 4.2	Z 4.2=0,5	Динамика целевых показателей и индикаторов	Наличие положительной динамики всех целевых показателей в соответствии с плановыми параметрами, предусмотренными в Программе	при росте расходов при сохранении уровня расходов при снижении уровня расходов при	7 8 10

			<p>Общая положительная динамика целевых показателей (50% и более значений запланированных индикаторов достигнуты)</p> <p>Отсутствие положительной динамики целевых показателей (более 50% значений запланированных индикаторов не достигнуты)</p>	<p>росте расходов</p> <p>при сохранении уровня расходов при снижении уровня расходов при росте расходов</p> <p>при сохранении уровня расходов при снижении уровня расходов</p>	<p>5</p> <p>7</p> <p>8</p> <p>0</p> <p>3</p> <p>6</p>
k 4.3	Z 4.3=0,5	Степень выполнения программных мероприятий	<p>1. В отчетном году выполнено более 90% мероприятий Программы</p> <p>2. В отчетном году выполнено от 70 до 90% мероприятий Программы</p> <p>3. В отчетном году выполнено от 50 до 70% мероприятий Программы</p>		<p>10</p> <p>7</p> <p>4</p>